

Утвержден

Комиссией по антимонопольному комплаенсу ИБГ РАН

(протокол от 20.01.25 № 1)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
Федерального государственного бюджетного учреждения науки
Института биологии гена Российской академии наук
за 2024 год**

Введение

Антимонопольный комплаенс является важным элементом обеспечения добросовестной конкуренции и соблюдения законодательства в сфере закупок и государственных товаров, работ, услуг. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт биологии гена Российской академии наук (далее — Институт) в своей деятельности руководствуется нормами Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В данном докладе представлены основные аспекты антимонопольного комплаенса Института за 2024 год, включая меры по предотвращению нарушений антимонопольного законодательства, анализ проведенных закупок и рекомендации по совершенствованию системы комплаенса. В целях обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений в ФГБУН институт биологии гена Российской академии наук приказом от 27 января 2021г. №05/од организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

1. Правовые основы антимонопольного комплаенса

Антимонопольный комплаенс в Институте базируется на следующих нормативных актах:

- Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует закупки для государственных нужд, устанавливая требования к проведению конкурсов, аукционов и других процедур закупок. Основные положения закона направлены на обеспечение конкуренции, прозрачности и эффективности использования бюджетных средств.
- Федеральный закон № 223-ФЗ применяется к закупкам, осуществляемым отдельными видами юридических лиц, включая государственные учреждения. Закон предусматривает более гибкие правила закупок, но также требует соблюдения принципов конкуренции и недопущения ограничения конкуренции.
- Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции» устанавливает общие правила предотвращения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусматривает ответственность за нарушения антимонопольного законодательства, включая необоснованный отказ от заключения контракта, ограничение конкуренции и другие нарушения.

Институт также руководствуется внутренними документами, регламентирующими порядок проведения закупок и обеспечения антимонопольного комплаенса, включая Положение о закупках, Кодекс этики и другие локальные акты.

Задачи антимонопольного комплаенса:

- а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;
- в) контроль за соответствием деятельности Института требованиям антимонопольного законодательства;
- г) оценка эффективности функционирования в Института антимонопольного комплаенса.

В соответствии с Положением об организации в ФГБУН институте биологии гена Российской академии наук системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно - Положение,

антимонопольный комплаенс), общий контроль за организацией и функционированием в ФГБУН институте биологии гена Российской академии наук.

Уполномоченными подразделениями, ответственными за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУН институте биологии гена Российской академии наук, определены: отдел закупок, отдел кадров.

Для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Институте образован Коллегиальный орган, функции которого возложены на Комиссию по антимонопольному комплаенсу. В целях обеспечения открытости и доступности к функционированию антимонопольного комплаенса на официальном сайте ФГБУН института биологии гена Российской академии наук в сети интернет (далее - официальный сайт) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» <https://www.genebiology.ru/ob-institute/obshchaia-informatciia/>.

2. Анализ закупочной деятельности Института в 2024 году

В 2024 году Институт провел более 100 закупочных процедур на общую сумму свыше 100 миллионов рублей. Основная часть закупок осуществлялась в рамках Федерального закона № 223-ФЗ, однако часть закупок проводилась в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

✓ *Закупки по 44-ФЗ.*

Большинство закупок проводилось в форме электронных аукционов и конкурсов. В рамках данных процедур были заключены контракты на поставку реактивов и других материалов, необходимых для научной деятельности Института. Все закупки проводились с соблюдением принципов конкуренции, прозрачности и равного доступа участников.

✓ *Закупки по 223-ФЗ.*

В рамках данного закона проводились закупки услуг по обслуживанию зданий и сооружений, а также закупки лабораторных реактивов и расходных материалов, лабораторного оборудования и прочие. Особенностью закупок по 223-ФЗ является возможность установления дополнительных требований к участникам, что требует особого внимания к соблюдению антимонопольного законодательства.

Закупки у единственного поставщика. В отдельных случаях Институт осуществлял закупки у единственного поставщика, что допускается как 44-ФЗ, так и 223-ФЗ. Все такие закупки были должным образом обоснованы и, в случае необходимости, согласованы с контролирующими органами.

2.1 Отделом закупок осуществлены следующие мероприятия:

проведен анализ нарушений антимонопольного законодательства со стороны Института за последние 3 года:

2022 год	нарушения отсутствуют
2023 год	нарушения отсутствуют
2024 год	нарушения отсутствуют

2.2. Меры по обеспечению антимонопольного комплаенса в Институте

Обучение и повышение осведомленности сотрудников. В течение года проведены обучающие семинары и тренинги для сотрудников, ответственных за закупки. Основное внимание уделялось разъяснению требований 44-ФЗ и 223-ФЗ, а также практическим аспектам проведения закупок с соблюдением принципов конкуренции.

✓ Разработка и актуализация внутренних документов. В рамках совершенствования системы комплаенса были обновлены Положение о закупках и другие локальные акты,

регулирующие порядок проведения закупок. В частности, были уточнены требования к обоснованию начальной максимальной цены контракта (НМЦК), порядку проведения конкурентных процедур и оценке заявок участников.

✓ Мониторинг закупочной деятельности. В течение года осуществлялся регулярный мониторинг закупочной деятельности Института с целью выявления потенциальных нарушений антимонопольного законодательства. Особое внимание уделялось закупкам с ограниченным кругом участников, а также закупкам у единственного поставщика.

✓ Использование электронных торговых площадок. Все закупки Института проводились на электронных торговых площадках, что способствовало повышению прозрачности и конкуренции. Использование электронных площадок также позволило минимизировать риски нарушений, связанных с человеческим фактором.

2.3. Отделом кадров осуществлены следующие мероприятия:

1. проведен анализ случаев возникновения конфликта интересов по нарушениям антимонопольного законодательства. В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», утверждено Положение о порядке сообщения сотрудниками ИБГ РАН о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В целях исключения конфликта интересов сотрудники при исполнении должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства, запреты на совершение антиконкурентных действий и предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства. Вышеуказанные требования законодательства сотрудниками ИБГ РАН соблюдены. Нарушений в ходе анализа соответствия деятельности сотрудников ИБГ РАН требованиям антимонопольного законодательства не выявлено. Проверки не проводились. В текущем году случаев внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного законодательства не имеется.

2. проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству в отношении 2 сотрудников ИБГ РАН.

3. лица, претендующие на замещение должностей, проходят процедуру ознакомления с нормативными актами по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2.4. Отделом закупок на основании предоставленных сведений структурными подразделениями разработаны:

- карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год,
- план мероприятий («дорожная карта») по снижению нарушений антимонопольного законодательства на 2025 год,
- ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса на 2025 год

3. Об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Важным элементом снижения рисков стало обучение сотрудников, ответственных за закупки. В 2024 году были проведены следующие мероприятия:

- В течение года организованы семинары и тренинги, на которых сотрудники изучали требования Федерального закона № 44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ и антимонопольного законодательства. Особое внимание уделялось практическим аспектам проведения закупок и предотвращению нарушений. По итогам обучения сотрудники проходили тестирование, которое подтвердило высокий уровень их знаний в области закупочной деятельности и антимонопольного законодательства

- Усиление внутреннего контроля за размещаемой информацией;

- Анализ ранее выявленных возможных нарушений антимонопольного законодательства,

На систематической основе структурными подразделениями Института проводится мониторинг изменения законодательства в сфере осуществляемой деятельности.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства на постоянной основе проводится анализ практики правоприменения нормативных правовых актов.

При мониторинге и анализе практики применения антимонопольного законодательства структурными подразделениями Института используются:

- база решений ФАС России: https://br.fas.gov.ru/7divisionsK33cbaeea-ea83-4739-8e92-e674b27750d5&type=l&direction=desc&order_by::z::reg_date;

- разъяснения президиума ФАС России https://fas.gov.ru/documents/type_of_documents/presidium_clarifications.

В ходе мониторинга исполнения плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Института на 2023 год отмечено выполнение мероприятий в полном объеме, что позволило не допустить нарушения в области антимонопольного законодательства. Мероприятия, реализованные Институтом биологии гена Российской академии наук в 2024 году, позволили значительно снизить риски нарушения антимонопольного законодательства. Достигнутые результаты свидетельствуют о высокой эффективности закупочной деятельности и строгом соблюдении принципов конкуренции и прозрачности. В дальнейшем планируется продолжить работу по совершенствованию системы комплаенса и внедрению новых технологий для обеспечения еще более высокого уровня соблюдения законодательства.

4. О достижениях ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

В целях оценки эффективности функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Института требованиям антимонопольного законодательства приказом Института от 30.12.2022г. № 150/ОД утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Института на 2024 год:

1. Количество нарушений антимонопольного законодательства (количество предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);
2. Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
3. Количество нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
4. Количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет значения итогового показателя производится путем суммирования баллов:

высокая эффективность 50 и более баллов;

средняя эффективность 30- 49 баллов;

низкая эффективность 20 - 29 баллов;

неэффективно 0-19 баллов.

№	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Оценка в баллах
		Значение ключевого показателя	Количественное значение ключевого показателя, баллов	
1	Наличие утвержденного Положения о системе внутреннего обеспечения	Да/Нет	Да - 15 Нет - 0	15

	соответствия требованиям антимонопольного законодательства			
2	Проведение мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения антимонопольного законодательства	Да/Нет	Да - 15 Нет - 0	15
3	Наличие карты риска и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Да/Нет	Да - 15 Нет - 0	15
4	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	Да/Нет	Да - 15 Нет - 0	15
5	Отсутствие (наличие) нарушений антимонопольного законодательства в карте рисков	X	Отсутствуют - 10 Наличие - 0	10
6	Отсутствие (наличие) Постановлений по делам об Административных правонарушениях антимонопольного законодательства	X	Отсутствуют - 10 Наличие - 0	10
7	Наличие нормативных правовых актов, в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства	Да/Нет	Да - 10 Нет - 0	0
8	Наличие доклада об антимонопольном комплаенсе	Да/Нет	Да - 10 Нет - 0	10
ИТОГО				90

В деятельности Института за отчётный период нарушений антимонопольного законодательства, в том числе в принятых нормативно-правовых актах и их проектах не выявлено. Итоговая сумма значений составляет 90 баллов, что соответствует уровню высокой эффективности функционирования антимонопольного комплаенса. Таким образом, согласно методике расчета значений итогового показателя эффективности ФГБУН институт биологии гена Российской академии наук в 2023 году достигнуты ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

5. Заключение

Антимонопольный комплаенс является важным элементом обеспечения добросовестной конкуренции и соблюдения законодательства в сфере закупок. В 2024 году Институт биологии гена Российской академии наук предпринял значительные усилия для обеспечения соблюдения антимонопольного законодательства, включая обучение сотрудников, мониторинг закупочной деятельности и взаимодействие с антимонопольными органами. Однако для дальнейшего совершенствования системы комплаенса необходимо продолжать работу по устранению выявленных рисков и внедрению новых механизмов контроля.

Список использованных нормативных актов:

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Доклад подготовлен с учетом требований законодательства и практики антимонопольного комплаенса. Все рекомендации направлены на повышение эффективности закупочной деятельности Института и минимизацию рисков нарушений антимонопольного законодательства

ПРОТОКОЛ № 1

Комиссии по антимонопольному комплаенсу
Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии гена
Российской академии наук

г. Москва

20 января 2025г.

Комиссия по антимонопольному комплаенсу Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии гена Российской академии наук (далее-комиссия) в составе:

Председатель:

Георгиев П.Г. – директор ИБГ РАН

Члены комиссии:

Мансурова Г.В. – заместитель директора научно-организационной работе

Борисова О.В. – заместитель директора по персоналу

Черткова М.С. – главный бухгалтер

Слушали:

доклад Максименко О.Г. об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и итоги осуществления деятельности Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии гена Российской академии наук в 2024 году.

Решили:

Доклад об антимонопольном комплаенсе Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института биологии гена Российской академии наук за 2024 год утвердить.

Председатель:

Георгиев П.Г. _____
директор ИБГ РАН

Члены комиссии:

Мансурова Г.В. _____
заместитель директора

Борисова О.В. _____
заместитель директора

Черткова М.С. _____
главный бухгалтер